

TVIRTINU

Vaiko teisių apsaugos kontrolierė,
pavaduojanti lygių galimybių kontrolieriu

E. Žiobienė

(Parašas)

Edita Žiobienė

(Vardas ir pavardė)

2023-12-22

(Data)


Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvada

2023-12-22 Nr. BR-109

Vilnius

1. Viešojo sektoriaus subjektas, kuriame atliktas KPT nustatymas (veiklos sritis (-ys), kurioje (-iose) buvo atliekamas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas, jos (-ų) trumpas aprašymas).	Lygių galimybių kontrolieriaus tarnybos (toliau – Tarnyba) viešųjų pirkimų sritis. Vertinamas pirkimų organizavimas, apimant pirkimų procesą (poreikių formavimą, pirkimų planavimą, iniciavimą ir pasirengimą jiems, pirkimų vykdymą).
2. Asmenys (subjektai), atlikę viešojo sektoriaus subjekto KPT nustatymą	Teisės grupės patarėja Lina Cicėnaitė; Lygių galimybių integravimo grupės viešojo administravimo specialistė Rūta Juodelytė.
3. Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo pradžios ir pabaigos laikas. Analizuotas laikotarpis.	2023-01-01 – 2023-12-22
4. Nustatytos rizikos, jų lygiai, suskirstymas pagal svarbą	

POVEIKIS	Katastrofinis	5	10	15	20	25
	Kritinis	4	8	12	16	20
	Pastebimas	3	6	9	12	15
	Žemas	2	R1, R2 4	6	8	10
	Nereikšmingas	1	2	3	4	5
		Labai žema	Žema	Vidutinė	Aukšta	Labai aukšta
TIKIMYBĖ						
4.1. Raudonas rizikingumo lygis		-				
4.2. Geltonas rizikingumo lygis		-				
4.3. Žalias rizikingumo lygis (žemėjančia tvarka nuo didžiausio balo)		<p>R1 (4) Atsižvelgiant į Tarnybos veiklos, funkcijų specifiškumą, atsiranda rizika, kad nebus tiekėjų, teikiančių kokybiškas paslaugas, dėl ko jos bus perkamos iš tų tiekėjų, kurie jau anksčiau teikė panašias paslaugas arba bus priimamos pirkimo sąlygų neatitinkančios, nekokybiškos prekės, paslaugos ar darbai.</p> <p>R2 (4) Pirkimų iniciatoriams (-ėms) ne visada aiškios jų funkcijos / atsakomybės, dėl ko atsiranda rizika, kad jie (jos) netinkamai užtikrins terminų kontrolę arba jų dalį funkcijų perims viešųjų pirkimų organizatorius (-ė).</p>				
Kita informacija						
5. Pasiūlymai dėl nustatytų rizikų mažinimo priemonių taikymo		Taikyti papildomas viešųjų pirkimų kontrolės priemones, atkreipiant ypatingą dėmesį į pirkimus, kuriuose pasiūlymai buvo vertinti tik pagal vieno tiekėjo pateiktą pasiūlymą; motyvuoti pirkimų iniciatorius (-es) rinkoje ieškoti naujų tiekėjų.				

	Pagal poreikį vesti mokymus Tarnybos darbuotojams (-oms) apie viešuosius pirkimus, ypačiai – keičiantis Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatomis ar vykstant esminiams pokyčiams; konsultuoti pirkimų iniciatorius (-es).
6. Kitos pastabos	<p>2023 m. rugsėjo 6 d. lygių galimybių kontrolierė įsakymu „Dėl galimų korupcijos Lygių galimybių kontrolieriaus tarnyboje pasireiškimo tikimybių nustatymo“ Nr. V-19 pavedė L. Cicėnaitei ir R. Juodelytei nustatyti galimas korupcijos pasireiškimo Tarnyboje tikimybes pasirinktoje srityje ir parengti išvadas.</p> <p>2023 m. spalio - lapkričio mėn. atlikta Tarnybos darbuotojų apklausa dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės, dauguma darbuotojų pažymėjo, kad tiksliausia korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą atlikti viešųjų pirkimų srityje.</p>
7. Priedai	Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvados priedas Nr. 1.
Išvadą parengęs asmuo: Lina Cicėnaitė, Teisės grupės patarėja (Vardas ir pavardė, pareigos)	 (parasas)

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo išvados priedas Nr. 1

1. Rizika	<p>a) Atsižvelgiant į Tarnybos veiklos, funkcijų specifiškumą, atsiranda rizika, kad nebus tiekėjų, teikiančių kokybiškas paslaugas, dėl ko jos bus perkamos iš tų tiekėjų, kurie jau anksčiau teikė panašias paslaugas arba bus priimamos pirkimo sąlygų neatitinkančios, nekokybiškos prekės, paslaugos ar darbai.</p> <p>b) Pirkimų iniciatoriams (-ėms) ne visada aiškios jų funkcijos / atsakomybės, dėl ko atsiranda rizika, kad jie (jos) netinkamai užtikrins terminų kontrolę arba jų dalį funkcijų perims viešųjų pirkimų organizatorius (-ė).</p>
2. Veiklos sritis (-ys) ir viešojo sektoriaus subjekto administracijos padalinys (-iai), kuriame (-iuose) ji nustatyta.	<p>Rizikos, susijusios su pirkimų iniciavimu, įgyvendinimo priežiūra apima visus (-as) Tarnybos darbuotojus (-as). Dauguma rizikų susiję su Veiklos administravimo skyriumi, kuris, be kitų veiklų, atlieka šias funkcijas: planuoja Tarnybos viešuosius pirkimus, nustatytą tvarka organizuoja atliekamus viešuosius pirkimus, rengia viešųjų pirkimų ataskaitas.</p>
3. Esama padėtis (situacijos aprašymas):	<p>2023 m. spalio - lapkričio mėn. atlikta Tarnybos darbuotojų apklausa dėl korupcijos pasireiškimo tikimybės. Dauguma darbuotojų pažymėjo, kad tikslingiausia korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą atlikti viešųjų pirkimų srityje. Visi apklausos dalyviai nurodė, kad per 12 mėnesių niekas nemėgino jiems duoti ir nedavė kyšio, nemėgino papirkti ar kitu būdu paveikti siekiant turėti įtakos atliekamoms funkcijoms tarnyboje (įskaitant ir viešųjų pirkimų sritį). Pažymėtina, kad korupcijos pasireiškimo atvejų, Tarnybos darbuotojų / tarnautojų padarytų korupcinio pobūdžio teisės pažeidimų ar pasitvirtinusių pranešimų apie korupciją vertinamu laikotarpiu nebuvo fiksuota. Vertinamu laikotarpiu dėl viešųjų pirkimų organizavimo (poreikių formavimo, pirkimų planavimo, iniciavimo ir pasirengimo jiems, pirkimų vykdymo) nebuvo gauta skundų ar pranešimų.</p> <p>Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba neatliko korupcijos rizikos analizės.</p> <p>Seimo kontrolieriai, Valstybės kontrolė patikrinimų neatliko, vertinimų nepateikė.</p> <p>2023 m. gegužės 15 d. VŠĮ <i>Top competencies</i> pateikė vidaus audito ataskaitą (vertintas laikotarpis: 2021 m. balandžio 1 d. – 2022 m. kovo 31 d.). Viešųjų pirkimų vertinimas buvo atliktas siekiant įvertinti sprendimų naudoti valstybės biudžeto asignavimų pagrįstumą, ekonomiškumą ir efektyvumą. Vidaus audito metu vertinimas atliktas vadovaujantis Lygių galimybių</p>

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo
išvados

1 priedas

	<p>kontrolieriaus 2017 m. spalio 19 d. įsakymu Nr. T-58 „Dėl Lygių galimybių kontrolieriaus tarnybos viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašo ir Lygių galimybių kontrolieriaus tarnybos viešųjų pirkimų komisijos darbo reglamento patvirtinimo“ patvirtintu Lygių galimybių kontrolieriaus tarnybos viešųjų pirkimų organizavimo tvarkos aprašu.</p> <p>Atlikus vidaus auditą rekomenduota: nustatyti kriterijus, apibrėžiančius kokiais atvejais Tarnyboje turi būti atliekami rinkos tyrimai, kad būtų aišku, kokiais atvejais jis atliekamas.</p> <p>2023 m. liepos 18 d. Tarnyboje patvirtintas audito įgyvendinimo planas.</p> <p>Pažymėtina, kad dar 2023 m. balandžio 27 d. lygių galimybių kontrolierės įsakymu „Dėl Lygių galimybių kontrolieriaus tarnybos viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės taisyklių patvirtinimo“ Nr. T-31 patvirtintos Lygių galimybių kontrolieriaus tarnybos viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės taisyklės (toliau – Tarnybos viešųjų pirkimų taisyklės). Tarnybos viešųjų pirkimų taisyklių 1 priede aprašyta rinkos tyrimo metodika. Rinkos tyrimo metodika reglamentuota pirkimų iniciatorių atliekamo prekių, paslaugų ir darbų poreikio, jų pasiūlos rinkoje nustatymo ir rinkos tyrimo atlikimo tvarka (vidaus audito rekomendacija įvykdyta).</p> <p>Pažymėtina, kad atsižvelgiant į Tarnybos funkcijų specifiškumą ir sudėtingumą kartais sunku rasti tiekėjus, užtikrinančius kokybiškas paslaugas, dėl to pasitaiko atvejų, kai pirkime dalyvauja tik vienas tiekėjas bei kai gaunamos nekokybiškos paslaugos. Norint įsigyti patikimų specialistų paslaugas, kurie išmano Tarnybos veiklos specifiką, yra tikimybė, kad viešųjų pirkimų iniciatoriai siūlys tiekėjus, jau anksčiau teikusius paslaugas.</p> <p>Pažymėtina, kad vykdant viešuosius pirkimus identifikuota dar viena rizika – iniciatoriai ne visada seka terminus, todėl siekiant laiku atlikti pirkimus, iniciatorių funkcijas turi vykdyti pirkimų organizatoriai (-ė).</p>
<p>4. Nustatyti korupcijos rizikos veiksniai:</p>	<ol style="list-style-type: none">1. Ne visada randami tinkami tiekėjai, perkant specifines paslaugas, prekes, tiekėjai kartojasi.2. Nepakankamas pirkimų iniciatorių įsitraukimas į viešųjų pirkimų procedūras (kiek reikalinga pagal funkcijas).
<p>5. Siūlomos rizikos mažinimo ir nustatytų jos veiksnių pašalinimo priemonės:</p>	<p>Rekomenduotina taikyti papildomas viešųjų pirkimų kontrolės priemones, atkreipiant ypatingą dėmesį į pirkimus, kuriuose pasiūlymai buvo vertinti tik pagal vieno tiekėjo pateiktą pasiūlymą; motyvuoti pirkimų iniciatorius rinkoje ieškoti naujų tiekėjų.</p>

Korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo
išvados
1 priedas

Rekomenduotina pagal poreikį vesti mokymus Tarnybos darbuotojams (-oms) apie viešuosius pirkimus, ypačingai – keičiantis Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatomis ar vykstant esminiams pokyčiams; konsultuoti pirkimų iniciatorius (-es).			
Nr.	Priemonės aprašymas	Atsakingas subjektas:	Įvykdymo terminas:
1.	Taikyti papildomas viešųjų pirkimų kontrolės priemones, atkreipiant ypatingą dėmesį į pirkimus, kuriuose pasiūlymai buvo vertinti tik pagal vieno tiekėjo pateiktą pasiūlymą; motyvuoti pirkimų iniciatorius rinkoje ieškoti naujų tiekėjų.	Pirkimų organizatorius (-ė)	2025-12-31
2.	Pagal poreikį vesti mokymus Tarnybos darbuotojams (-oms) apie viešuosius pirkimus, ypačingai – keičiantis Viešųjų pirkimų įstatymo nuostatomis ar vykstant esminiams pokyčiams; konsultuoti pirkimų iniciatorius (-es).	Pirkimų organizatorius (-ė)	2025-12-31
Kitos pastabos:			
1.			